

**PELAKSANAAN PEMUNGUTAN PAJAK AIR TANAH BERDASARKAN
UNDANG – UNDANG NOMOR 28 TAHUN 2009 (STUDI DI BPPKAD
SURAKARTA)**



Penulisan Hukum

(Skripsi)

**Disusun dan Diajukan untuk Melengkapi Persyaratan Guna Meraih Derajat
Sarjana S1 dalam Ilmu Hukum**

Oleh

Dewi Ayu Novikasari

NIM. E0014095

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS SEBELAS MARET SURAKARTA

2018

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Penulisan Hukum (Skripsi)

**PELAKSANAAN PEMUNGUTAN PAJAK AIR TANAH BERDASARKAN
UNDANG – UNDANG NOMOR 28 TAHUN 2009 (STUDI DI BPPKAD
SURAKARTA)**

Oleh

Dewi Ayu Novikasari

E0014095

**Disetujui untuk di pertahankan dihadapan Dewan Penguji Penulisan Hukum
(Skripsi) Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta**

Surakarta, 12 Juni 2018

Dosen Pembimbing

Dr.Djoko Wahyu Winarno, S.H., M.S.

NIP.195205111980031002

PENGESAHAN PENGUJI

Penulisan Hukum (Skripsi)

**PELAKSANAAN PEMUNGUTAN PAJAK AIR TANAH BERDASARKAN
UNDANG – UNDANG NOMOR 28 TAHUN 2009 (STUDI DI BPPKAD
SURAKARTA)**

Oleh

DEWI AYU NOVIKASARI

NIM. E0014095

**Telah diterima dan dipertahankan di hadapan Dewan Penguji Penulisan
Hukum (Skripsi)**

Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta

Pada :

Hari :.....

Tanggal :.....

DEWAN PENGUJI

PERNYATAAN

Nama : Dewi Ayu Novikasari

NIM : E0014095

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa penulisan hukum (skripsi) berjudul: **PELAKSANAAN PEMUNGUTAN PAJAK AIR TANAH BERDASARKAN UNDANG – UNDANG NOMOR 28 TAHUN 2009 (STUDI DI BPPKAD SURAKARTA)** adalah betul-betul karya sendiri. Hal-hal yang bukan karya saya dalam penulisan hukum (skripsi) ini di beri tanda *citasi* dan ditunjukkan dalam daftar pustaka. Apabila dikemudian hari terbukti pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan penulisan hukum (skripsi) dan gelar yang saya peroleh dari penulisan hukum (skripsi) ini.

Surakarta, 12 Juni 2018
yang membuat pernyataan

Dewi Ayu Novikasari
E0014095

ABSTRAK

Dewi Ayu Novikasari. E0014095. PELAKSANAAN PEMUNGUTAN PAJAK AIR TANAH BERDASARKAN UNDANG – UNDANG NOMOR 28 TAHUN 2009 (STUDI DI BPPKAD SURAKARTA). Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret

Penelitian hukum ini bertujuan untuk mengkaji pelaksanaan pemungutan pajak air tanah di Kota Surakarta oleh BPPKAD Surakarta telah sesuai dengan Undang – Undang Nomor 28 Tahun 2009 . mengkaji mengenai kendala – kendala yang dihadapi oleh BPPKAD dalam melaksanakan pemungutan pajak dan terakhir mencari solusi yang tepat dalam mengatasi kendala – kendala yang dihadapi oleh BPPKAD dalam melaksanakan pemungutan pajak di Surakarta.

Penelitian hukum ini menggunakan penelitian empiris yang bersifat deskriptif. Pendekatan yang digunakan dalam penelitian ini adalah pendekatan Undang – Undang yaitu menganalisis Undang-Undang dan data lapangan sehingga hasilnya dapat memberikan suatu jawaban sebagai bentuk temuan atas pokok permasalahan yang diteliti. Jenis dan sumber bahan hukum terdiri dari terdiri dari data primer yakni data yang diperoleh secara langsung di lapangan dengan wawancara, dan data sekunder berasal dari telaah kepustakaan dan literatur. Penelitian ini menggunakan teknik analisis data kualitatif dengan menggunakan, mengelompokan, dan menyeleksi data yang diperoleh dari penelitian lapangan, kemudian dihubungkan dengan teori – teori, asas – asas, dan kaidah – kaidah hukum yang diperoleh dari studi kepustakaan.

Berdasarkan hasil penelitian dan pembahasan, maka dapat disimpulkan bahwa Pelaksanaan pemungutan pajak air tanah di Kota Surakarta oleh BPPKAD Surakarta telah sesuai dengan Undang – Undang Nomor 28 Tahun 2009 tentang Pajak Daerah dan Retribusi Daerah dan sudah cukup efektif meskipun dalam pelaksanaanya kurang maksimal. Kendala yang dihadapi BPPKAD Surakarta dalam pelaksanaan pemungutan pajak air tanah adalah kurangnya kesadaran wajib pajak untuk membayar pajak dan kurangnya Sumber Daya Manusia. Dalam mengatasi permasalahan tersebut maka BPPKAD Surakarta harus melakukan sosialisasi kepada wajib pajak dan pelatihan berkala untuk karyawan serta rekrutmen pegawai baru.

***Kata Kunci:* Pajak, Pajak Daerah, Pajak Air Tanah**

ABSTRACT

Dewi Ayu Novikasari. E0014095. Implementation of Ground Water Tax Collection accordance with Law Number 28 Year 2009 (Study in BPPKAD Surakarta). Faculty of Law. Sebelas Maret University

This legal research aims to examine the implementation of ground water tax collection in Surakarta City by BPPKAD Surakarta accordance with Law Number 28 Year 2009. Based on review the constraints faced by BPPKAD in implementing tax collection and lastly looking for the right solution in overcoming the constraints faced by BPPKAD in implementing tax collection in Surakarta.

This legal research used typical of descriptive an empirical research. The approach used in this research is the law approach that is to analyze the law and field data so the result can give an answer as a form of findings on the subject matter studied. Types and sources of legal materials consists of primary data which is data obtained directly in the field by interview, and secondary data derived from literature and literature review. This research used data analysis techniques by using, categorizing, and selecting data obtained from field research, then linked with theories, principles, and legal rules derived from library studies.

Based on the results of research and discussion, it can be concluded that the implementation of ground water tax collection in Surakarta by BPPKAD Surakarta has been accordance with Law No. 28 of 2009 on Regional Tax and Retribution and has been quite effective even in the implementation of less than the maximum. Obstacles faced by BPPKAD Surakarta in the implementation of ground water tax collection is the lack of awareness of taxpayers to pay taxes and lack of Human Resources. In overcoming these problems, BPPKAD Surakarta must socialize to taxpayers and regular training for new employees and employee recruitment.

Keywords: Tax, Local Tax, Ground Water Tax

MOTTO

(وجد جَدَّ مَنْ)

MAN JADDA WA JADDAA

“Siapa yang bersungguh-sungguh akan berhasil”

“Kemenangan yang seindah –indahnyanya dan sesukar – sukarnya yang boleh direbut oleh manusia ialah menundukan diri sendiri” – R.A. Kartini

“Ketergesaan dalam setiap usaha membawa kegagalan” – Herodotus

PERSEMBAHAN

Tugas Akhir ini Saya Persembahkan sebagai wujud syukur, cinta dan terimakasih kepada:

1. Allah Subhanahu wa Ta'ala Sang Pencipta Alam Semesta atas segala karunia, rahmat, taufik, dan nikmat yang telah diberikan-Nya.
2. Kedua Orang Tua-ku terkasih Bapak Paidi dan Ibu Sutini atas segala doa, bimbingan, nasihat, kesabaran, ketulusan, cinta dan kasih sayang serta dukungan yang selalu tercurah dengan deras dan tiada memiliki batas akhir.
3. Kakakku tersayang Bella Ardianika Frastikawati yang selalu hadir untuk memberikan dukungan dan semangat serta adikku Meyrista Putri Mega yang telah menemani setiap waktu.
4. Sahabat-sahabatku dari kecil Metha Andita, Nada Fadhila, Novita Natalia, dan Vika Choirunnisa yang selalu ada dalam suka duka memberikan semangat dan dukungan serta menjadi sahabat yang tulus tanpa pamrih.
5. Sahabat - sahabatku di Kampus Wildanu Syahril Guntur, Fadhilla Mariska, Tania Rachma, Rachmalia Rosa, Bray Lung Ayu, Dwiva Amalia, Rossy Ayulia, Estik Dilla, dan Fuad Bagus yang selalu memberi semangat dalam menjalani perkuliahan dan kehidupan.
6. Sedulur – sedulurku dari Laboratorium Seni Teater Delik Fakultas Hukum UNS khususnya Laras Sahita, Astrika Rani, Devi Larangtika, Halimah Ratna , Mitkhan, Beryhl, Dalfiant, Gembul, Sindu dan Ituk yang telah membuat pos parkir menjadi menyenangkan.
7. Teman-teman Kuliah Kerja Nyata Habrin Andrian, Firstananda atas kerja sama yang telah terjalin.
8. Teman-teman seperjuangan Angkatan 2014 Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta.
9. Almamater yang kubanggakan.

KATA PENGANTAR

Bismillahirrahmanirrahim...

Puji syukur penulis panjatkan kepada Allah Subhanahu wa Ta'ala, Tuhan seluruh alam semesta. Berkat rahmat, taufik, dan karuniaNya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul **PELAKSANAAN PEMUNGUTAN PAJAK AIR TANAH BERDASARKAN UNDANG – UNDANG NOMOR 28 TAHUN 2009 (STUDI DI BPPKAD SURAKARTA)**. Penulisan hukum ini disusun dengan tujuan sebagai salah satu syarat untuk mendapatkan gelar Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta. Penulisan hukum ini membahas tentang pelaksanaan pemungutan pajak air tanah di Kota Surakarta berdasarkan Undang – Undang Nomor 28 Tahun 2009, mencari hambatan dalam pelaksanaan tersebut serta mencari solusi yang tepat untuk menyelesaikan permasalahan.

Penulis menyadari bahwa dalam penyelesaian penulisan hukum ini tidak terlepas dari bimbingan, batuan, serta dorongan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, dengan setulus hati penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Prof. Dr. H. Ravik Karsidi. MS. selaku Rektor Universitas Sebelas Maret Surakarta yang mendukung penulisan hukum ini.
2. Prof. Dr. Supanto, S.H.,M.Hum. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta yang telah memberikan ijin dan kesempatan kepada penulis untuk mengembangkan ilmu hukum dalam menyelesaikan penulisan hukum ini.
3. Prof. Dr.I.Gusti Ayu Ketut Rachmi H,SH.,M.M. selaku Kepala Bagian Hukum Administrasi Negara yang memberikan bantuan dan ijin dalam menyelesaikan penulisan hukum ini.
4. Bapak Dr.Djoko Wahyu Winarno, S.H., M.S.selaku pembimbing penulisan hukum yang telah memberikan waktu dan ide,

memberikan arahan dan memberikan motivasi dalam penyusunan skripsi.

5. Bapak Handojo Leksono, S.H., M.H. selaku pembimbing akademik yang selalu memberikan arahan dan dukungan selama ini.
6. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta yang telah memberikan ilmu pengetahuannya kepada penulis sehingga dapat menjadi bekal dalam penulisan hukum ini.
7. Bapak dan Ibu staff karyawan kampus Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta yang telah membantu dan berperan dalam kelancaran kegiatan proses belajar mengajar dan segala kegiatan mahasiswa di Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret.
8. Semua pihak yang telah membantu penulis yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.

Penulis menyadari bahwa dalam Penulisa Hukum (Skripsi) ini banyak terdapat kekurangan dan kelemahan. Oleh karena itu, kritik dan saran yang membangun sangat diharapkan guna perbaikan serta kesempurnaan Penulisan Hukum (Skripsi) ini. Akhirnya, penulis berharap semoga hasil Penulisan Hukum (Skripsi) ini dapat memberikan manfaat pada pihak-pihak yang berkepentingan.

Surakarta, 12 Juni 2018

Penulis

Dewi Ayu Novikasari

E0014095

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
HALAMAN PENGESAHAN PENGUJI	iii
SURAT PERNYATAAN	iv
ABSTRAK	v
<i>ABSTRACT</i>	vi
MOTTO	vii
HALAMAN PERSEMBAHAN	viii
KATA PENGANTAR.....	ix
DAFTAR ISI.....	xi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah	4
C. Tujuan Penelitian	4
D. Manfaat Penelitian	5
E. Metode Penelitian	6
F. Sistematika Penulisan Hukum	12
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	14
A. Kerangka Teori.....	14
1. Tinjauan umum tentang Kewenangan	14
a. Asas Legalitas	14
b. Wewenang Pemerintah.....	15
c. Sumber dan Cara Memperoleh Wewenang Pemerintahan.....	16
2. Tinjauan umum tentang Desentralisasi	16
a. Pengertian Desentralisasi	16
b. Tujuan Desentralisasi	17
3. Tinjauan umum tentang Otonomi Daerah	18
a. Pengertian Otonomi Daerah.....	18

b. Tujuan Otonomi Daerah.....	18
c. Prinsip Otonomi Daerah.....	19
4. Tinjauan umum tentang Pendapatan Asli Daerah.....	20
5. Tinjauan umum tentang Pajak	21
a. Pengertian Pajak.....	21
b. Asas Pemungutan Pajak	22
c. Teori Pemungutan Pajak	23
d. Fungsi Pajak.....	24
e. Subjek dan Objek Pajak	25
6. Tinjauan umum tentang Pajak Daerah.....	27
a. Pengertian Pajak Daerah	27
b. Penggolongan Pajak Daerah	27
7. Tinjauan umum tentang Pajak Air Tanah	28
a. Pengertian Pajak Air Tanah	28
b. Objek, Subjek dan Wajib Pajak dalam Pajak Air Tanah	28
c. Harga Dasar Air, Komponen Kompensasi & Nilai Perolehan Air	29
B. Kerangka Pemikiran	33
BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	35
A. Gambaran umum Badan Pendapatan Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah	35
1. Sejarah dan Perkembangan Dinas Pendapatan Pengelolaan Keuangan dan Aset Kota Surakarta	35
2. Tugas Pokok dan Fungsi Badan Pendapatan Pengelolaan dan Aset Daerah Kota Surakarta.....	39
3. Struktur Organisasi Badan Pendapatan Pengelolaan dan Aset Daerah Kota Surakarta	40
4. Deskripsi Tugas Jabatan Struktural Pendapatan Pengelolaan dan Aset Daerah Kota Surakarta.....	42

B. Pelaksanaan Pemungutan Pajak Air Tanah Berdasarkan Undang – Undang Nomor 28 Tahun 2009 di Kota Surakarta	55
C. Kendala yang dihadapi oleh Badan Pendapatan Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah Surakarta dalam Pelaksanaan Pungutan Pajak Air Tanah.....	65
D. Solusi yang tepat dalam menyelesaikan permasalahan yang dihadapi Badan Pendapatan Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah Surakarta dalam pelaksanaan pungutan pajak air tanah	66
BAB IV PENUTUP	68
A. Kesimpulan.....	68
B. Saran	69
DAFTAR PUSTAKA	70
LAMPIRAN	